

電力・ガス取引監視等委員会 第27回 制度設計専門会合 議事録

1. 日 時：平成30年2月23日（金）13：00～15：15

2. 場 所：経済産業省経済産業省本館地下2階講堂

3. 出席者：

稲垣座長、圓尾委員、林委員、秋池委員、安藤委員、岩船委員、大橋委員、草薙委員、
新川委員、辰巳委員、松村委員、

(オブザーバー等)

<電力>

小山裕治 中部電力株式会社執行役員販売カンパニーお客様営業部長、金子 禎則 東京
電力パワーグリッド株式会社代表取締役、國松亮一 一般社団法人日本卸電力取引所企画
業務部長、白銀隆之 関西電力株式会社電力流通事業本部副事業本部長、中野明彦 SB
パワー株式会社取締役兼COO事業戦略部 部長、谷口直行 株式会社エネット取締役営
業本部長兼低圧事業部長、中野隆 九州電力株式会社コーポレート戦略部門部長（エネル
ギー戦略担当）、仲本和也 沖縄電力株式会社お客様本部営業部長、澤井景子 消費者庁
消費者調査課長、鈴木健弘 公正取引委員会 調整課課長補佐、湧川直明 株式会社沖縄
ガスニューパワー代表取締役社長、鍋島学 資源エネルギー庁電力基盤整備課電力供給室
長

<ガス>

幡場松彦 一般社団法人日本ガス協会副会長・専務理事、松村知勝 一般社団法人日本コ
ミュニティーガス協会専務理事、佐藤美智夫 東京電力エナジーパートナー株式会社常務
取締役、内藤理 一般社団法人全国LPガス協会専務理事、押尾信明 石油連盟常務理
事、笹山晋一 東京ガス株式会社執行役員総合企画部長、柴山豊樹 資源エネルギー庁ガ
ス市場整備室長

4. 議題

- (1) LNG基地第三者利用の促進について
- (2) 法的分離（兼業規制）に伴う行為規制の検討（兼職等③）について
- (3) 電気の需要家がスイッチングを行う際の「取戻し営業」について
- (4) 沖縄地域における卸市場活性化について
- (5) 旧一般電気事業者（発電・小売部門）による調整力kWh単価設定について
- (6) 一般送配電事業者の需給調整業務における太陽光の発電量予測について（報告）

○新川総務課長　それでは、定刻となりましたので、ただいまより電力・ガス取引監視等委員会第27回制度設計専門会合を開催させていただきます。

委員の皆様方におかれましては、本日もご多忙のところをご出席いただきまして、まことにありがとうございます。

本日は2部構成とし、第1部としてガスに関する議題について検討を行い、第2部として電力に関する議題について検討を行うことといたします。途中、オブザーバーの皆様にご交代をお願いすることとなりますが、よろしく願いいたします。

また、第2部でございますが、SBパワー株式会社の中野オブザーバーは15分程度おくれる見込みである旨、また大橋委員はご都合により途中退席される予定である旨、あらかじめご連絡をいただいております。

それでは、早速でございますが、議事に入りたく存じます。以降の議事進行は稲垣座長にお願いしたく存じます。よろしく願いいたします。

○稲垣座長　皆さん、こんにちは。ご多忙のところ、ありがとうございます。

それでは、議事に入ります。

第1部の議題は、LNG基地第三者利用の促進についての1つでございます。

そして第2部の議題は、議事次第に記載した5つでございます。本日も議題が多い状況でございますが、15時10分ごろの終了を見込んでおります。

何人か、事業者の皆様からのご説明をお伺いしますが、議論の時間を確保するために、事務局及び事業者の皆様からの説明は、恐縮ですが、できるだけコンパクトをお願いいたします。

なお、本日の議事の模様は、ユーストリームでインターネット同時中継を行っております。

それでは、議事に移ります。議題（1）LNG基地第三者利用の促進について、事務局から説明をお願いいたします。

○鎌田取引監視課長　資料3をご用意いただきたいと思います。資料の説明に入ります前に、LNG基地第三者利用制度の導入の趣旨ということについて、あらかじめ申し上げておきたいと思っております。昨年4月のガスの小売全面自由化に際しまして、小売分野における競争を促進するためには、その上流であります卸分野の競争の促進、活性化が重要であるという認識から、その方策の一つとしまして、一定規模を満たすLNG基地を維持、運用するガス製造事業者は、みずから定める受託製造約款に従って、ガスの受託製造を行う

こととする基地の利用制度が導入されたものでございます。

こうした経緯で導入されましたけれども、資料の1ページでございますが、リード文2つ目の黒丸にありますとおり、昨年の12月末現在におきましては、利用申し込みが2件ということで、低調な状況になっているということでございます。

資料の右下、2ページでございますが、こうした状況を受けまして、事務局におきましては、昨年の12月になりますが、商社、石油系企業、あるいは将来的にガス小売への参入を志向する企業など12の事業者に対しまして、基地の利用の検討状況、それから基地利用制度に関する意見についてヒアリングを行っております。ヒアリング結果の概要につきましては、資料3ページから6ページにかけて記載をしております。時間の都合で詳細は省略いたしますが、総括的な内容としては8ページにまとめて記載をしておりますので、資料8ページを御覧いただきたいと思っております。

ヒアリングにおきましては、基地利用制度に関しての意見もございまして、そのリード文2つ目の黒丸にございますとおり、①製造設備の余力に関する情報開示ですとか余力の判定方法。②としまして、基地利用料金に関します情報開示や料金の水準。③として、事前検討申込時に必要な情報の量。こういった3つの論点に整理されるのではないかと考えております。

9ページ以降では、今後の論点の頭出しとしまして、①の製造設備の余力の問題、それから②の基地利用料金について、現状、どのような運用をされているかについて整理をしております。

9ページでございますが、まず製造設備の余力でございます。その余力の判定については左側の図にございますとおり、ガス製造事業者におきましては、受け入れ、貯蔵、気化、熱調、これらの各工程で利用する設備ごとに判断を行いまして、この①から④の設備について、第三者利用に応じる余力があると認める場合に、ガスの受託製造を行うこととなります。日本におきましては、主にこの4つの工程のうち貯蔵、タンクの容量が最もネックになりやすいという実態がございますので、以下では、この貯蔵についての論点を整理しているところでございます。

10ページでございます。こちらは製造設備の余力に関します情報開示についてでございます。ガス製造事業者は、ガス事業法等におきましてLNG基地の設備の余力の見通しを年1回公表することになっておりますが、第32回のガスシステム改革小委員会におきましては、LNGの調達戦略に悪影響を及ぼすおそれがあるということで、まずはイメージ図

を公表するということで整理をされております。ただ、下にありますとおり、かなり抽象的な図になっておりまして、基地利用を検討する事業者にとっては具体的にどの程度余力があるのかを把握することがなかなか難しいという声が上がってきているところでございます。

次、12ページでございます。こちらは本当の参考でございますが、ヨーロッパの状況ということで1つだけ紹介をさせていただきます。ヨーロッパにおきましては、パイプラインですとか、それからガスの地下貯蔵設備でありますとか、日本とはかなり状況が違うという前提にはなりますけれども、下のグラフのような形で日々のタンクの貯蔵量ですとか、あるいは払出量などをリアルタイムで把握することができるようなことになっている状況でございます。

次、13ページでございますが、製造設備の余力のうち、タンク設備余力の判定方法でございます。多くのガス製造事業者におかれましては、下の図の左側ですが、需給計画に基づくタンクの貯蔵量の見通し、それから下、(2)でございますが、タンクの設備容量から必要なリスクを控除した利用可能容量をもとにタンクの貯蔵余力を判定しております。

左側の図、2つを合わせたものが右側の(3)になります。例えば右上の(3)-1ですと、リスク容量と貯蔵見通しを重ねたところで、さらに斜線の部分ですが、年間を通して使えるスペースがあくということで、ルームレントでの利用が可能になるということでございます。それから下の(3)-2におきましては、青のラインですが、自社利用分だけで利用可能量を超える局面があるということで、年間を通してルームレントの形での利用はできませんが、こういう場合にはルームシェアという形で第三者利用をすることが可能になるということかと思えます。

ここで論点になりますのが、14ページにまいりまして、このリスク容量の考え方というところになってまいります。リスク容量をどう設定するかということにつきましては、第三者利用の余地が出るかどうかということに大きな影響を及ぼすと考えられます。この点につきましては、過去の審議会では、こういったリスク容量がありますねということについては示されておりますが、実際にどう設定するか、あるいは事業者がどのような量をとるかということについては各事業者にゆだねられているということで、具体的な考え方、数量を製造事業者の方では示していないという事情がありまして、第三者からみますと、リスク容量がどの程度存在して、利用可能量がどの程度あるかということをなかなか把握することができないというような状況になっているということでございます。

16ページでございます。こちらが2つ目の基地利用料金に関する問題でございます。基地利用料金につきましても、受け入れ、貯蔵、気化、熱量調整の工程ごとに利用料金が設定されております。ページの下の方に「料金の算定に用いられている課金標準の例」としてありますが、②の貯蔵費用でみますと、最大貯蔵量、平均貯蔵量等の指標がございます。現在の約款に記載されております内容を集計しますと、最大貯蔵量が一番多くて、平均貯蔵量がそれに次ぎまして、この2つで大半を占めているという状況でございます。

17ページでございます。基地利用料金に関する情報開示でございますが、こちらにつきましても、ガスシステム改革小委員会におきまして、基地の利用方法によって料金が変動するため、一律の料金表を示すことは極めて困難であることから、ガス製造事業者は受託製造約款に各費用の算定方法を示すということで整理をされております。これにつきましても、具体的な料金単価については記載がないため、基地利用を検討する事業者については、なかなか事業性を予見することが難しいという声が出てきております。

下の方に、東京ガス、大阪ガスの例を示してありますけれども、タンクの貯蔵量でいいますと、矢印の3つ目になりますが、東京ガスにつきましては、この時点では契約最大LNG貯蔵量、これはルームレント、ルームシェア両方に適用されております。それから、右側の大阪ガスにおきましては、②のところになりますが、貯蔵料金では、ルーム貸し方式においては年度ごとの契約最大の貯蔵量、ルームシェアにおきましては契約平均のLNG貯蔵量というようになっております。

19ページでございます。基地利用料金につきまして、算定方法によってどういう違いが出るかということ、モデルを使って整理をしております。貯蔵設備につきましては、利用方法の違いによって利用料金に差が生じることが、過去のガスシステム改革小委員会でも示されておりますが、算定に用います課金の標準によっても料金に違いが生じるということ、これを例で示しております。ここでは最大貯蔵量と平均貯蔵量の場合を例にとっております。下の図の前提条件のところにありますように、この例では、基地の貯蔵容量が24万トン。設備のコストが年40億円。事業者Aと事業者Bで1つの基地を利用する。タンクの利用条件はAとBでは異なるということで設定をしております。

ここで最大貯蔵量、右の方で御覧いただきますと、事業者Aの場合には、最大貯蔵量が12万トン、Bの方も12万トンということで、貯蔵料金は両方とも40億円を按分して20億円ずつというようになっておまして、そこまでは変わらないのですが、実際の払出量が異なっておりますので、1立米当たりの単価でみますと、Aの場合は2.7円、Bの場合は

13.7円というようになります。これを平均貯蔵量で見ますと、事業者Aは9万トン、Bは6万トンということで、貯蔵料金に差が出てくるということで、1立米当たりもAとBで差が出てくる。この(a)の最大貯蔵量の中のAとBの違いが約5倍とありますが、こちらにつきましては回転数の違いということで、利用方法の違いによって差が生じているということですが、過去の審議会で、こういうことは生じるだろうということで示されておりますけれども、最大貯蔵量と平均貯蔵量という、この算定方法の違いについては特に議論されておりませんで、これはどちらをとるかによって、Bの方の負担が、最大貯蔵量では1立米当たりで見ると13.7円、平均貯蔵量で見ると10.9円というように差が出てくるということでございます。

続きまして最後、20ページには、料金に関しましての過去の委員会の資料の添付をしております。

以上、設備製造システムの余力、あるいは基地利用料金を中心にガス製造事業者側の現状の運用を説明させていただきました。こうした運用につきましては、基本的には従来のガスシステム改革小委員会での線に沿ったものと理解しているところでありますが、基地の利用の促進に向けまして、さらに具体化すべき点はないか、あるいは他に議論すべき新たな論点はないかといった点について、ご意見、アドバイスをいただきまして、今後の議論につなげていきたいと考えているところでございます。

以上でございます。

○稲垣座長　それでは、この件について、1時半までをめぐり、皆様からご意見を賜りたいと思います。草薙先生、お願いします。

○草薙委員　1ページの最初にもありますとおり、既に第三者によるガス製造事業者への利用審査は2件あるということでございますので、その進捗を見守りたいところでございます。今後、天然ガスシフトが進んで、LNG基地が各所で建設されるシナリオも考えられるところでありまして、今、ここで第三者利用をやりやすくしておくという制度設計が今後に活かされていくということは十分考えられます。ビジネスモデルとして、LNG基地の第三者利用ということが全面的に是とされるようになることを願っております。

約款そのものはホームページ等でもチェックできる場所でございますので、より利用しやすいような約款につくり変えられていくプロセスとか、そういったことについては監視委員会の方でも逐次チェックしていただきたいと願っております。また、既にみずから、例えば中途解約の過剰な補償金の請求とか、そういったことがないようにつくり変えられ

ている事業者がおられるということを知っておりますけれども、敬意を表したいと思っております。

8ページのスライドなのですが、既にヒアリングで分かったように、例えば製造設備の余力の情報開示が不十分で、余力の判定方法が厳しい、あるいは基地利用料金の情報開示も不十分で、利用料金が高い、そして事前検討の申し込みのときに求められる情報が過剰で、ある意味、突き返されます。検討料を何十万円か、お支払いされると思うのですが、恐らく受け取ってももらえない。もっと詳しく話をもってこないと検討のレベルにならないというようなことで、事実上門前払いを食らうというようなこともあるのではないかと想像しております。したがって、6ページの事前検討申込時に必要な情報のところで、非常に詳細に報告しないといけないという部分、このところを少し緩めていただいて、ある意味、情報がきちっとそろわなくても積極的に検討すると、そういったことがありましたら、新規参入者、利用者の負担感が大きく減るだろうと思います。ですので、そのあたり、工夫していただくということを、ぜひ願いたいところであります。

それから、10ページのスライドと12ページのスライドを見比べると、12ページのスライドはヨーロッパの例でありまして、このサイトをみますと、各国、各基地の状況がヒストリカルデータではありますけれども、非常に詳しくわかる。一方、我が国の場合は10ページの方で、例えば、東京ガスは根岸・扇島エリアが一くりにされる。袖ヶ浦と日立が一くりにされる。いってみれば、2つの基地を合わせてしまわれるわけです。大阪ガスに至っては、社としてのLNGの貯蔵余力のイメージを載せておられる。これは、制度設計としては正しいイメージの提示の仕方ではあるのですが、ヨーロッパと余りにも違い過ぎる。もちろん2つの基地を複合的に運用する方が、お客様にとって親切ということもあり得るかもしれませんが、やはりヨーロッパと比べて、大きく違う。大阪ガスの方も、姫路と泉北で距離もありますことから、利用したい側にとっては、どちらを利用する方が利用機会が得られやすいのかといったことも知りたいかもしれません。そういったことも、ヨーロッパでは簡単に得られるような情報である可能性がございます。ヨーロッパでは、恐らく各基地の情報でわかるのではないかと。

事務局におかれましては、さらに外国の例をいろいろと調べて、教えていただければ幸いです。総じて、この問題意識、非常に重要だと思っておりますので、引き続き、LNG基地第三者利用の促進について、検討を進めていただければ幸いです。よろしくお願い申し上げます。

○稲垣座長 ありがとうございます。大橋委員、お願いいたします。

○大橋委員 LNG基地の第三者利用は、過去の委員会で議論されたようですが、この委員会の議論の詳細について逐一知っているわけではないので、どのような経緯でこままでの議論に至ったかというのは、必ずしもつまびらかにはしていないのですけれども、思うところだけ申し上げます。

このLNG基地だけの運用を考えるのであれば、当然稼働率を上げた方がいいわけです。そういう意味でいうと、ビジネス的には稼働率を上げるようなことを積極的に考えるはずなのだけれども、なかなか利用が進んでいないというのが多分、何か問題があるのだろうと思います。

こういうことを考える際に、例えば利用を促すためには、恐らく情報公開だってある程度しないと、試算ができないというようなアンケートの回答もあったので、確かに委託を依頼する事業者としてはそのように考えるでしょうし、コストが明確でなければ、事業性が判断できないというのはまさにおっしゃるとおりだなと思うわけですが、どうしても、どうしてそのあたりが進まないのかというところを考えるのが重要なのかなと思います。

つまり、例えば情報公開をすることが、事業者にとって競争領域に触れるということで情報公開が進まないのだとすると、そのあたりを丁寧に考える必要があるでしょうし、あるいは製造設備の余力の考え方についても、ご説明と資料だけをみる限りにおいては、かなり安定供給の懸念に対する対応に寄った運用の仕方なのかなと思うわけですが、ここまでする必要があるところ、つまり安定供給に対する不安というものをどのように考えてあげるのかというところを考えるべきなのかなと思います。第三者利用が進んでいないから、すぐ規制すべきだとかいうような形でやると、またいろいろなものがゆがんでしまうので、どちらかというところ、こういうことがビジネスベースできちっと進まないボトルネックは何なのかというところの議論をしていくのが重要なのかなと思います。

そういう意味でいうと、これは過去の委員会で既にやられていることかもしれないので、恐縮ですが、事業者について、もう少しビジネス的に取り組んでいただくために、どのようにお考えなのかというのはぜひ聞いてみたいところだと思いますし、そのような観点で議論が進めばいいなと思うところでもあります。

以上です。

○稲垣座長 ありがとうございます。松村委員、お願いいたします。

○松村委員 ありがとうございます。卸市場の活性化という観点から、基地開放に関

して丁寧にみていただいたこと、まず感謝します。それから、卸市場の活性化として、これも重要なピースではあるけれども、他にも重要な点がまだ多くありますので、これだけではないことは、もちろん全ての人がわかっているとは思いますが、その点認識をお願いします。

まず、スライドの3ページなのですが、「供給したいエリアには逆流託送となり物理的に供給できない」というのは不可解。使いたいという事業者の方が誤認して、諦めてしまったのか、基地保有事業者が不適切な説明をしているのかこれだけではわからない。逆流託送は、確かにいろいろハードルがあるのはわかっているのですが、本来は認められるべきものであって、これがハードルになっているとすると、そもそも、これ以外の協議が進んでいないことをあらわしているのも、もし本当にこれが理由でとまっているなどというのがあるとすると、基地の第三者利用という以前の問題で、大問題だと思います。この点についてはどういうことだったのかを調べていただいて、対応していただきたい。逆流に既存事業者がとても消極的だというのはわかっています。しかし、何度も繰り返していっていますが、電気の潮流でいえば、重潮流が北から南に流れているときに、南から流れて、北に送るなどというのは、むしろ設備効率を上げるという点では本来促進されるべきもの。こういうものが弊害になっているというのは、できるだけ速やかに除いていくことが必要だと思いますので、この点は確認をお願いします。

次に、具体的な約款の例として東京ガスと大阪ガスの例が出てきて、これをみて、私はとても残念に思いました。大変申しわけないのですが、東京ガスは、託送料金審査の段階で不信感をもたれたということがあり、今後はそういう疑念を招かないように、変な意図でやっているのではないと思うのだけれども、積極的に対応してその点アピールして、信頼を回復して行ってくださいといったかと思っていたのです。これは4月12日だからしょうがないという側面はあるかと思いますが、これだけみると、まるでルームシェア方式を全く念頭に置いていないのではないかという疑念すらうかがえるような、大阪ガスの約款に比べて相当貧弱というか、いいかげんというか、そのようにみえてしまうのです。ただ、そんな悪意があってやったわけではないと思いますし、もう速やかに変更されたとは思いますが、こういう小さなことの積み重ねで不信感を招くことになるので、このような点についても小さなことと考えないでいただきたい。ルームシェア方式とルームレント方式というのは、もちろん今初めて出てきたわけではなく、ルールを決めた、もとのエネルギーの委員会でもずっと要望として出てきていたもの。十分認識していたはずなのにもか

かわらず、こんな約款になってしまったことは、残念に思っています。

次に情報に関してなのです。事業者がもっている基地全体でまとめて表示するのが制度としては自然という、草薙委員のご発言は、私は理解できていません。どうしてかという、制度としては、電気の場合にはエリア全体で同時同量を考えるわけですが、ガスの場合には一定の区域を分ける発想も一部残っているのです、姫路で入れるのか、堺で入れるのかで、意味が違うというようなことは、ガス特有の制度として残っているはず。ということ、それをまとめた情報では全く不十分ということ。出し方に関しては、そもそも制度の趣旨に合っているかどうかも含めて考えていただければと思います。

次に、最初に求められる条件というか、借り手が提供を求められる情報が多過ぎるのではないかという点に関してです。これはガス事業者、LNG基地保有者をもっている方の側からみると、熱量とかに応じて対応できるケースとできないケースがある。どんなスケジュールで入ってくるのかによって、できるケースとできないケースがある。そういう、いろいろなことを考えて、正確に回答するためにはこれだけの情報が必要というのは、ある意味では誠実に出したということなのだと思うので、これは悪意があつてやったことではないと思う。しかし一方で、ここが特定化されていないと受けられるかどうかは回答し兼ねますということがあつたとしても、例えば熱量がこの範囲に入っていれば問題ないとか、このスケジュールだったら問題ないかというようなことは当然あると思いますから、この情報が事前には必要でない局面もきっとあると思います。それは交渉の過程で、こういう理由で、この情報もないと困るのでお願いしますとかいうようなやり方で、最初のハードルは低くするやり方だってあり得ると思います。この点について、改善を考えていただければと思います。

ただ、その場合には、もし最初の段階で要求する情報が少ないとして、後から追加で情報の提供をしてくださいといわれたとしても、それは決して嫌がらせをしているわけではなく、理由があつてしているのだということ、事業者もちゃんと説明すれば、借り手にもわかっていただけると思います。

以上です。

○稲垣座長 辰巳委員、お願いいたします。

○辰巳委員 ありがとうございます。ガスの自由化がまだまだ進んでいないという状況にあつて、やはり少しでも競争を促進していくという意味では、ぜひ新規参入の事業者がふえる方向、やりやすい方向に進めていただくといいということで、今回のお話は大事な

ことかと思っております。

その中であって、1ページ、LNG基地の一覧というようになっているのですが、
「受託製造の対象となるLNG基地」と書いてあって、では対象にならない基地があるのかということも気にはなっているのですが、すごく偏りがあって、結局、自由化が促進されていない、1社しかないような地域というのは、今、ここに挙がっている基地から離れたところの人たちではないかなというように思っております、ですから、都会ではない地域の人たちがこういうお話になかなか乗りにくいのではないかと思っているのですが、そのあたりの促進策はどのようなになっているのかなというのが、ちょっと疑問に思っております。調査をされた声の中にも、4ページなどには、「現時点では検討する段階にも至っていない」というお話があって、「まず、小売の実績が積み上がらないことには」と書いてはあるのですが、これが、どちらが先なのかというのが私はわからなくて、もしも地域の方たちが参入しやすいような形がもっととれるのであればいいのではないかなと思っているというのが1つです。

それからもう1つありまして、13、14ページあたりのお話ですが、このタンクの容量、中身の余力のお話です。ここにブルーで、「原料途絶のリスク」というのが書かれていて、この部分というのはアンタッチャブルな格好で書いているのですが、これの考え方というか、これは今、タンクをもっている人たちがコスト負担をしているということなのだろうと思っているのですが、例えば石油などだと国家備蓄で、国が別途備蓄しているから、こういう個別のは必要ないのではないかみたいな気がするもので、LNGの備蓄に関しては、国が全然関与しないということなのかどうか、そのあたりの制度も伺いたしたいと思います。この部分がもし解放されれば、例えば供給基地同士でのやりとりももっと可能になるのではないかと。こちらの側がなくなったときに、近くの基地から借りるというようなことも可能ではないかなと思ったりしたもので、そういう仕組みがわからないまま、変な質問をして申しわけないのですが、どのようなになっているのか、教えていただきたいと思います。

以上です。

○稲垣座長　ご質問に対する回答は後ほどまとめてということにしたいと思いますので、
圓尾委員、お願いいたします。

○圓尾委員　今回、いろいろな基地利用に関する問題点を整理したことは大変意味があることだと思います。その中で、今後、一つ一つ解決していくにしても、タンクそのもの

が本当に容量が空いていないのだったらどうしようもない問題であることからすると、14ページの②と③の部分をきちっと詰めていくのがキーで、今後、深掘りするポイントになると思っています。需要減リスク、需要増リスクに対して、今は事業者ごとに判断をゆだねて、設定されているのだと思いますけれども、やはりこれを過去の実績と照らし合わせて、適正な設定がされているのか、より合理的な設定の仕方をしている事業者はないのか、といった点を深掘りしていくことが大事だと思っています。

以上です。

○稲垣座長 ありがとうございます。押尾オブザーバー、お願いいたします。

○押尾石油連盟常務理事 ありがとうございます。3点、コメントさせていただきます。

まず1点目は、製造設備の余力についてでございます。14ページにあります需要の増減や、あるいは原料途絶にかかわるリスク容量につきましては、安定供給の観点から否定するものではございませんけれども、製造事業者におかれましては、あらかじめリスク容量の詳細と、その根拠を明確化していただきたいと思っています。

さらに、このリスク容量の妥当性につきまして、監視等委員会などが定期的な事後検証を行う仕組みをご検討いただくよう、お願いいたします。

また、5ページですけれども、「製造設備の余力」の2番目に、「既存事業者の在庫だけで冬場の一時期において余力がほぼない」という意見がございます。石油連盟から、ご提案させていただきました消費寄託方式、本日の資料ではルームシェア方式というようになっておりますけれども、この方式であれば、既存事業者と利用者との間でタンク容量を共有し、LNGの貸し借りをを行うことで、貯蔵余力がなくても運用が可能だと考えております。この方式に基づいた利用をご検討いただくよう、お願いいたします。

2点目は、料金算定についてでございます。19ページで貯蔵費用に係る課金標準に関しまして、最大貯蔵容量と平均貯蔵容量の説明がございます。ルームシェア方式の場合、貯蔵費用にかかわる課金標準は、16ページの料金算定の課金標準例にもございますが、総払出量、総受入量など、実際の使用量に応じて算定する方式の方が、貯蔵コストをより公平に負担する方法であり、望ましいと考えております。課金標準にかかわる議論につきましては、最大貯蔵量、平均貯蔵量に限定することなく、受払量を含めてご検討をお願いいたします。

最後に、事前検討申し込みについてでございます。6ページにございますが、特に船の仕様の情報を事前検討の申込時に報告することは、実質的には参入障壁となっております。

これはターム契約でも、スポット契約でも、売主側が船を手配するケースが多く、LNGの調達を最終決定していないタイミングでは、船の特定が困難となるためでございます。したがって、事前検討申込時には必要な項目として船の仕様の情報を求めないようお願いいたします。

以上でございます。

○稲垣座長 ありがとうございます。安藤委員、お願いいたします。

○安藤委員 今回は、余力の算定と余力の開示、そして料金、大きく分けて、この3つのお話をされているのかなと思うのですが、余力の算定について、先ほどあったみたいに、過剰なものとなっていて、競争抑制的なものになっていないかという事後検証が必要だというのは、私もそのとおりだと思います。

また、基地の利用料、料金算定についてですけれども、何をもって適正な料金といえるのか、またイコールフットイングといえるのかというのを考えたときに、優先的に、使いたいときにまず使える人と、余ったときだけ使える人、その間で単価が同じというのでイコールといえるのかといたら、そうではないのではないかと。あきがあるときだけ使えるという、劣後した立場の人の方が、場合によっては安くてもいいのではないかなどと考えました。例えば貯蔵費用について、最大貯蔵量に応じて料金を算定するというのが、下線が引いてあって、典型的となっていますが、それもどの時期に最大か、一番混んでいるときかどうかなど、そういう細かいことによって、望ましい基準というのは変わってくるのではないかと考えました。

1点、これは今後の課題かもしれないと思っている点として、第三者利用を考える際に、基地をもっている事業者と第三者の関係だけでなく、複数の第三者の間のイコールフットイングについても考えていただきたいと思っています。特に、私が仮に基地をもっている事業者だったとすると、自分の事業とバッティングする企業、そしてバッティングしない企業があったときに、いろいろ経緯は手間暇かかるでしょうから、どうせ使わせるのだったら、本業とバッティングしていない企業に使ってもらった方が、自社の利益が損なわれないというような点もあったりすると思うので、第三者利用を考える際に、第三者間で同じ条件がきちっと提示できるのかどうか、このあたりも考えていただきたいと思いました。

以上です。

○稲垣座長 それでは、今までさまざまなご質問、それからご提案をいただきましたけれども、またこれを機会に議論を深めていきたいと思うのですが、まずきょうのところに

ついでのご質問、ご意見について、事務局の考え方をどうぞ、お願いします。

○鎌田取引監視課長　まずは草薙委員から、外国の状況というお話がございまして、これは一定程度調べておりますけれども、また機会をみまして、ご紹介できればと思っております。

それから、大橋委員、圓尾委員から、事業者からのヒアリングといったお話もございましたので、ここは実情をしっかりと把握するということが大事だと思いますので、そういった機会の場をもつことも含めて、また検討していきたいと思っております。

それから、松村委員からお話のあった、逆流託送の件については引き続き事情を把握して、対応したいと思えます。

辰巳委員から、基地の場所についてお話がございました。LNGはタンカーでもつてくるので、基地が海岸近くでありますので、なかなか山奥につくれないということもありますので、場所が偏っているというのはそういうことになります。今回、卸分野の活性化ということで、いろいろなものがあると思いますが、とりあえず今回は、ガスの受託製造ということで絞った場合にこうなっています。そこでいろいろな競争があつて、消費者向けにもし負荷が下がっていけば、それはいずれ広まっていくということもあるかと思えますので、そういったことをご了解いただきたいと思えます。

それから原料途絶リスクの関係につきましては、基本的に小売部門の方で、例えば東京湾に船が入れなくなるですとか、そういった緊急事態に備えて、ガスの供給がとまらないようにということととってある分という理解でございしますが、これも全ての事業者さんがこういったものを明示的にもっているかどうかというのはまた別でございまして、事業者さんによっては、別のものと一緒に保管用といいますか、緊急用にとっているという部分、あるいは需要が急にふえたときのためにとってある分と一緒にもっていたただいているとか、そういったさまざまな事情でとってあります。これも逆に過剰になると、また利用可能容量が少なくなってしまうという面もございしますので、その辺はしっかりみていきたいと思っております。

それから、安藤委員から第三者間の平等のお話もございました。これはガスシステム改革小委員会でも、同一条件同一料金ということで、製造事業者からみて、同じ条件であれば同じ料金にすべしというお話もございました。それから、ガス製造部門からみた小売部門、要は自社の部門についても、第三者と差別をしないようにと整理をされておりますので、そこは基本的に同一条件であれば同一料金ということは確保されていると考えている

ところがございます。

それから、備蓄の関係についてはガス市室の方からご説明いただいでよろしいでしょうか。

○稲垣座長 柴山室長、お願いいたします。

○柴山ガス市場整備室長 エネ庁のガス市場整備室の柴山と申します。多少補足させていただきたいと思ひます。

LNGについて、備蓄制度は設けられておりませんが、私も一義的な担当ではないものなので、答えが不十分であれば、また後日、補足させていただきたいと思ひますが、やはりLNGが気化してしまうということですか、仮に、国で備蓄制度を設けたところ、大変なコストがかかるということございまして、現在ではそういうことが設けられていないということと理解しております。

それから、エネ庁としては、第三者利用制度をつくるということは競争の活性化ということ念頭に置いてつくっているものですが、他方でエネルギー政策としては競争とともに安定供給というのもまた重要だと思ひております。もちろん安定供給を口実に、過度にバッファーが多過ぎるということであれば、そこはよく考えていかないとはいけませんけれども、そのバランスというのが重要だと思ひております。

○稲垣座長 ありがとうございます。

この問題は、第三者利用という制度を、この制度改革の目的から必要だということをつくっております。この基地利用は競争領域というか、自由化領域の中のことでありますが、第三者利用を制度化した以上は、それが必要だという目的地に向かった船の上にみんな乗ったわけでございますので、その中で2件しか申請がない、しかも利用実績ゼロというのは、この制度自体が存在しないという現象になっております。単純に使いづらいという話ではなくて、この制度設計を実現するためにはどうすべきかという非常に大きな問題だし、それから押尾オブザーバーからもご指摘があったように、場合によっては監視機能をきちっと果たさなければいけないという問題ともかかわってまいりますので、委員会としても非常に重視せざるを得ない問題だと思ひます。

事業者においても、今、安定供給の問題もありましたけれども、制度目的との関係もございまして、単純なバランスというよりも、やっぱりそれぞれのセグメント関係もありますので、この目的地に向かって一緒に走っていただくと。事務局においても、この問題の重さを捉えた上で、今後もきちっと対処をしていただくといいことで進めていただきたいと思ひま

す。これからもどうぞよろしくお願ひいたします。

それでは、次の議論に移りたいと思います。第2部に移りますので、オブザーバーの入れかえをお願いいたします。

(オブザーバー入れかえ)

○稲垣座長　それでは、次の議題に移ります。

議題の(2)法的分離(兼業規制)に伴う行為規制の検討(兼職等)について、事務局、オブザーバーの順で、続けて説明をお願いいたします。

○恒藤ネットワーク事業監視課長　資料4-1と4がございますが、資料4の方を先に御覧ください。

2ページ目でございます。2020年の送配電分離に合わせて導入いたします行為規制の詳細につきまして、テーマごとに検討を進めてきているところでございます。本日は前々回に続きまして、兼職に関する規制について、その詳細をどうすべきかについてご議論をいただきたく存じます。

3ページを御覧ください。本会合で何を決めていかなければいけないのかということの確認でございますが、改正電気事業法におきましては、一般送配電事業者の法的分離とあわせまして、その取締役や従業員がグループ内の発電・小売及び親会社における役職を兼職することにつきまして、一定の規制をかけることとされております。法律で規定されている内容は3ページの図のとおりでございますが、この中の、取締役等の兼職禁止の例外の範囲①と、それから従業員の兼職が禁止される範囲を決める②、③、そして④といったところについて、その詳細を規定した省令をつくらなければならないということでございます。

4ページを御覧ください。前回、主にこの5点につきまして、ご意見をいただきました。本日、これらについて議論を深めまして、省令の考え方、あるいは運用する際に留意すべき点などについて、ご検討いただきたいと思いますと考えております。

5ページを御覧ください。まず兼職規制の趣旨についてご意見をいただきました。この兼職規制の趣旨は、送配電会社への親会社等からの影響力を幅広く排除するためのものなのか、あるいは、あくまで発電・小売の間の適正な競争関係の阻害につながるものを防止するためのものなのか、そういうところについて整理をした方がいいというご意見でございました。

6 ページに事務局の見解を示してございますけれども、今回、改正電気事業法におきまして、送配電部門を発電・小売から分離し、各種の行為規制を導入するといいますのは、送配電の中立性をより確実に確保し、発電・小売の適正な競争を確保するためでございます。その分離の方法として、法的分離とされたところでございます。こうしたことから、親会社等の株主権限や影響力を全て否定するということではなくて、あくまで発電・小売の間の適正な競争を確保するという目的から必要な規制が追加されておまして、兼職規制についても、その中立性阻害行為の発生を確実に防止するという目的のためと考えられるところでございます。

続いて7 ページを御覧ください。次の意見といたしまして、取締役の兼職禁止の例外に関しまして、取締役の兼職というのは原則禁止なのだから、その例外についても個別に審査をして、その兼職が必要不可欠ということも確認して、管理すべきではないかというご意見がございました。

これについて、8 ページのように考えてございます。改正電気事業法は、取締役の兼職について、原則として禁止した上で、このカギ括弧のところでございますが、「電気を供給する事業を営む者の間の適正な競争環境を阻害するおそれがない場合として省令で定める場合」は、この限りではないとして、例外として兼職を許容することとされてございます。条文については15 ページにつけてございますので、必要に応じてご参照ください。

この規定ぶりは、例外として兼職が許容されるケースを類型化して、あらかじめ省令に規定をしておくということを求めておまして、経済産業大臣が一件一件個別に審査をするということは想定されてございません。したがって、取締役の兼職禁止の例外につきましても、適正な競争環境を阻害するおそれがない場合として、兼職が許容される場合を類型化し、省令を定める必要がございます。

では、どうやって類型化するかということでございますが、その類型化においては、やはり情報の入手可能性、あるいは権限に着目して、ポストを類型化し、そのポストへの兼職が中立性阻害行為を誘発しないと考えられる兼職を抽出するといったアプローチが適当ではないかと考えてございます。

そのイメージとしては、8 ページの一番下に括弧書きで書いてございますような書きぶり、すなわち、前回、整理をした中立性阻害行為を誘発する19 ページ、20 ページの兼職に該当しないことが確保されている場合と。こういった場合を例外とするといった書きぶりがあるのではないかと考えてございます。

続いて9ページ、3つ目の論点でございますが、前回、中立性阻害行為を誘発する兼職として、この9ページの下の方、すなわち20ページの方で発電・小売の重要な意思決定に関与する⑩のポストの者が、左の送配電の⑨のポストを兼ねると、自社を優位に扱うといった中立性阻害行為が誘発されるという類型を提示させていただきましたけれども、これについて、⑩のポストにどこまで含まれるかについてのご意見がございました。また、④でございますが、この⑩に含まれるかどうかについては、報酬の支払い方についても検討の必要があるのではないかというご意見をいただきました。

これについては10ページのように考えてございまして、論点③については、仮にオブザーバー参加であったとしても、発電・小売の議題に参加する取締役は送配電との兼職は認めるべきではないと考えてございます。また、論点④については、発電・小売の業績と連動した報酬を受けている取締役は、やはり送配電との兼職は認めるべきではないとしてはどうかと考えてございます。

この報酬については、関連する論点といたしまして、そもそも送配電取締役が兼職先から報酬を受け取ること自体、どう考えるべきか、あるいは兼職の有無にかかわらず、送配電の取締役の報酬に親会社が影響力を及ぼすことができることについて、どう考えるかという論点もございまして、これらについてもご意見をいただければと存じます。

続いて12ページを御覧ください。前回、多くの委員から、この議論を深めるためには、2020年の法的分離後に送配電会社と親会社等の兼職というのは具体的にどのようなケースがあり得るのか、また、その必要性も知った上で議論する必要があるというご意見がございました。これについては後ほど電力会社の方からご説明をいただくこととしてございます。

13ページ、事後的な監視のあり方についてでございます。仮に送配電会社と発電・小売等と兼職する者がいる場合には、法律で禁止される兼職に該当しないということ、そして中立性阻害行為が発生しないということについて、事業者は説明をすべきでございまして、また行政としても、実効性のある監視を行うことが必要と考えられます。

考えられる措置の例といたしましては、送配電事業者に事後的に説明を求める、そして監視等委員会などが兼職者の関与などについて検証するといったことが考えられますが、具体的にどのような事後チェックを行うべきかについてもご議論いただければと存じます。

以上、前回議論になった点について、事務局としての検討結果をお示しいたしましたが、最後に19ページまで飛んでいただけますでしょうか。前回、お示しをした図でございます

が、兼職を通じて中立性阻害行為が誘発されるという兼職は、類型化すると、この19ページと次の20ページになるのではないかと考えておりました、これをベースに省令をつくってはどうかと考えてございます。すなわち、従業者につきましては、この19、20に該当するようなポストを規制対象として規定をする。それから、取締役等については原則禁止ではありますが、この19、20に該当しないということが確保されている兼職については例外とするというようなことを省令に規定する。こういった考えでどうかということでございます。これをたたき台としてご議論をいただければと存じます。

私からは以上でございます。

○稲垣座長 ありがとうございます。

それでは、事業者の皆様からのご説明をお願いしたいと思います。まず東京電力パワーグリッド株式会社の金子社長からご説明をいただきます。

○金子東京電力PG代表取締役社長 ご紹介いただきました東京電力パワーグリッドの金子でございます。私ども東京電力グループにつきましては、一昨年の4月に持ち株会社になってございまして、その中で私どもパワーグリッドは送配電事業者として、一昨年から事業を営んでございます。本日は皆様方の議論を深めていただくために、約2年になりますけれども、その中の実態、それから兼職をしている背景について、ご説明をさし上げたいと思いますので、よろしく願いいたします。座ってご説明いたします。

資料の4-1を御覧ください。まず1ページ目でございます。これは東京電力パワーグリッドにおけます役員の兼職状況を示してございます。2つございます。

兼職の①というところでございますが、具体的にここに書いてある人物は私になりまして、送配電事業者でございますパワーグリッドの代表取締役社長、取締役も兼ねていますが、ホールディングスの取締役も兼職しているというのが1点目でございます。

右側、兼職②というところでございまして、これはホールディングスの執行役が東京電力パワーグリッド、弊社の取締役で、これは非常勤でございますが、兼職をしている例でございます。これは具体的な人物として2名出てございますので、2名が参加してございます。具体的に、ホールディングス側の執行は括弧に書いてございましておおり、経営企画、それからグループ事業というものを担っている執行役が、私どもの社外取締役を兼務しているという実態でございます。

おめくりください。2ページ目でございます。私ども東京電力グループというのは、ほかの電力会社さんとやや異なる特殊事情をもってございますので、その点をご説明した資

料でございます。リード、タイトルに書いてございますとおり、福島責任の貫徹でございます。私ども東京電力グループは、2011年の3月11日に発生いたしました福島の原子力発電所における事故にかかわりまして、被災された方に対する賠償、廃炉、それから除染、広くは福島の復興というものに対して責任を負って、存続が許されている会社でございます。この責任を貫徹していくために、新々・総合特別事業計画、新々・総特というように呼びますが、これは、ほかの事業者さんにおけます、いわゆるグループ経営方針に相当するものと考えてございまして、この方針に基づきまして、毎年の経営計画、数値計画をローリングして経営を担っているところでございます。

具体的に、新々・総特の中身は、このスライドの赤で書いてあるところでございます。全体の必要資金16兆円。そのうち毎年約5,000億円の廃炉と賠償の費用を確保していくこと。それから、除染・中間貯蔵という4兆円につきましては、ホールディングス全体の企業価値を上げていくことで7.5兆円を達成してまいるということが課されている会社でございます。

一方、緑色のところに書いてございますのは、これは私どもだけの特殊性ではございませんで、送配電事業者共通の課題でございます。3点ほどございます。全体としては、人口減少等に伴いまして、売り上げが右肩下がりであるという実態。それから高度成長期に敷設してまいりました高経年設備がお年ごろを迎えているというのが2点目。さらに、今後再エネの連系量が増大することにおきまして、より一層広域的な運用が必要になるというところでございまして、ポイントといたしましては、この事業を、地域の安定供給の責任をしっかりと果たすために、サステナブルに事業を営むこと、それからもろもろの設備投資等が非常に長期にかかわるプランニングに基づいて仕事をしなければならないということが特徴でございます。緑色の部分は私どもだけでなく、送配電事業者共通の課題でございます。

それを踏まえまして、私ども東京電力パワーグリッドとしての果たす役割は、下に書いてございますとおり、新々・総特でのコミットメントをしっかりと続けてまいるというために、いわゆる非連続の取り組みを行いながら、コストの低減、さらには企業価値を高めていくために新たな領域でしっかりと事業を営んでいく、この2点がパワーグリッドの役割になります。

もう少し具体的なイメージと、さらには1スライド目でお話ししました兼職がなぜ必要なのかということをご説明いたします。

3 スライド目を御覧いただきまして、青で書いてございます、東京電力P Gが取り組む具体的内容。1 点目につきましては、最大限のコスト削減という形になります。当然のことながら、受け持ちのエリアにおけます安定供給をしっかりと維持しながら、何度かこういう場でもお話ししていますとおり、トヨタ式のカイゼンということで、原価の磨き込み、さらにはグループの子会社を含めた事業の整流化ということ、それから組織を集中化すること、I Tデジタルの徹底的な活用で原価を下げていくというのが1 点目でございます。

一方では企業価値の向上に向けた取り組みということで、エリアにおける託送事業にとどまらず、新たな事業領域、ひいては海外に対しても事業領域をふやしながら企業価値を上げていくという取り組みが必要になってございます。

下に兼職のニーズを書いております。まずは、私がホールディングスの取締役を兼務しているニーズでございます。2 点ございます。1 点目、パワーグリッドの責任を、福島を責任を主体化するというところでございます。東京電力グループが福島の責任の貫徹ということを前提に存続しているのは先ほど申し上げたとおりでございますが、ホールディングス、それから私どもパワーグリッドという関係、要するに福島の責任の貫徹ということにおきましては、親会社、子会社という関係ではなく、ホールディングス、それからパワーグリッドが同一のレベルで、同じ思いで福島に対して責任を全うする。私どもパワーグリッド1 万9,000人の社員がございしますが、この1 万9,000人がホールディングス全体の社員と同じレベルで福島の責任を果たしていくということからも、私がホールディングスの取締役という立場で責任を果たしていく必要があるというのが1 点目でございます。

それから2 点目になります。先ほどお話ししました新々・総特というものを達成してまいるためには、繰り返しになりますが、しっかりと、この託送事業で利益を上げていくこと、さらにその前提には安定供給をサステナブルに維持すること、さらには、新事業領域で企業価値を上げていくということになりまして、全体の経営資源、人・金という重要な経営資源の配分を、しっかりと安定供給の担保、それからパワーグリッドとしての事業領域を拡大していくためにバランスがとれているかということ、ホールディングスの取締役の場で、議決権をもって参加していく必要があるというところでございます。

2 スライド目の赤でお話ししました、いわゆる新々・総合特別事業計画というものが非常に長期にわたって、それぞれの事業会社が果たすべき役割を設計したものでございますので、それが十分に担保していくためには、今申し上げたような形で経営資源の配分が適切に行われていることをみていく必要があるという観点でございます。

それから兼職②のニーズでございます。これはホールディングスの執行役がパワーグリッドの取締役を兼務している例ということでございます。これは新々・総特、いわゆるホールディングス全体の経営計画を進めていくためには、廃炉の費用を捻出する、さらには企業価値を高めていく中で、パワーグリッドのウエイトは非常に大きゅうございます。したがって、コスト削減の進捗度合い、それから新たな事業領域の拡大に向けて、しっかりとその取り組みがされているかということ、モニタリングを恒常的に行う必要があらうという観点から、ホールディングスの執行役が私どもパワーグリッドの社外取締役を兼務しているという実態でございます。

ここまで、私どもの会社の役割、それから兼職のニーズをご説明してまいりましたが、一方で、先ほど事務局の資料にもありましたとおり、しっかりこれが、中立性が担保されているのか、確保されているのかということについて、4スライド目でお話をいたします。

4スライド目を御覧ください。黄色、緑、ベージュということで書いてございますが、1点目でございます。私どもの会社は持ち株会社方式ということが1つ。ということで、ホールディングスの取締役会というのは、具体的にはグループ全体への包括的な関与をしているという特徴が1点。さらに、緑色のところでございます。指名委員会等設置会社ということでございまして、取締役、執行役、いわゆる監督と業務執行が明確に区別されているということで、ホールディングス内の発電事業の業務等々、これは担当執行役に委任されているという状況でございまして、そこについては、情報並びに権限が遮断されているという実態でございます。

さらにベージュのところは、ホールディングスの監査委員、それからパワーグリッドの監査役ということで、監査役等がしっかり監査しているということでございます。各経営会議での議題、言動、それから議事録というものをみながら善管注意義務、忠実義務というところを含めまして、しっかり監視をしているというところで、中立性の確保を仕組みとして運用しているところでございます。仕組みとしてはございますので、きょう、ご議論の事務局の資料、それから今後、出てまいります省令に従いまして、実際の運用、それから事後の評価も含めて、しっかり取り組んでまいり所存でございます。

私からの説明は以上でございます。

○稲垣座長 ありがとうございます。それでは関西電力株式会社の白銀部長、お願いいたします。

○白銀関西電力副事業本部長 ありがとうございます。資料はございませんけれども、

送配電事業者の立場から述べさせていただきたいと思います。

送配電事業者は、公益性を担って中立性を確保する必要があるということを踏まえ、例えば今、ご紹介があった東京電力の事例のように、非常災害など、さまざまな要因によりまして、親会社の経営環境が大きく悪化するような場合でも、送配電事業の継続と中立性の確保をしていく必要がありますことから、一定の関与を行っていくということは有益ではないかと考えております。

そのような観点から、兼職を行う場合には社内ルールを整備して、兼職者が中立性を阻害するおそれのある議案の審議や、議決に参加するということを禁止するほか、託送供給等の業務実施状況を監視する部門を設置して、業務の実施状況を監視し、その結果については取締役会に報告するとともに、電事法に基づいて毎年措置内容を大臣に報告するなど、中立性確保に努めてまいりたいと考えてございます。

以上でございます。

○稲垣座長　ありがとうございます。それでは九州電力株式会社の中野部長、お願いいたします。

○中野九州電力コーポレート戦略部門部長　ありがとうございます。私の方から、親会社の立場からコメントをさせていただきます。

分社化後、グループの中核企業となります送配電会社で重大な事故、損害、不祥事等が発生すれば、グループ全体にも影響する事態となりかねないことから、親会社のステークホルダーに対する説明責任があり、その実態をモニタリングする必要があると考えてございます。送配電事業の中立性の確保につきましては大前提でございますので、兼職を行う際には、今回の議論をしっかりと踏まえて、行為規制に反する事象が発生することのないよう、まず社内ルールをしっかりと整備、体制を整え、その遵守の徹底を図り、事業者としての説明責任もしっかりと果たしてまいりたいと考えてございます。

私からは以上です。

○稲垣座長　ありがとうございました。法律で、おそれがない場合と。おそれがない場合として、原則として兼職は禁止。そして省令で、おそれがない場合として、省令で定める場合ということなので、個別におそれがあるかどうかの問題は、法律でおそれがあればだめと。ただし、そうでない場合として定めるということでございますので、事務局の提案も含めて、確保するというのは具体的なおそれの有無以上に、体制として、それが有効に機能しているということを求めるということで、さまざまな工夫がされた提案がなされ

ております。

では、皆様のご意見を賜りたいと思います。松村委員、お願いいたします。

○松村委員　　まず事務局に確認したいのですが、東京電力からのプレゼンテーションはとても力が入っており、我々もこれをみて、とてもわかるようなことをいつていただいたのに、より問題がある可能性のある、つまり持ち株会社方式でかつ小売りと発電部門も法人格を分けるという透明な制度を採用しないかもしれない他の2社のプレゼンは、何か当たり前のことを当たり前にちゃんとやります以外のことをほとんど何も聞いていないような気がするのですが、事務局からの要請としてはそういうことだったのですか。つまり東京電力がちゃんと説明するので、他は極簡単な説明でいいとプレゼンを頼んだのですか。自然体に説明を頼んだにもかかわらず、こういうプレゼンだったということなのでしょうか。

○恒藤ネットワーク事業監視課長　　後者でございます。

○松村委員　　東京電力のプレゼンは、賛否はともかくこれをみればかなりの程度わかるものではあるのですが、他の2社に関してはあの説明を聞いて、これで安心ですなどといったら、この委員会の委員はみんなとても無責任だと思います。当たり前としてやるべきこと、兼職の有無にかかわらず、当然中立性は確保しなければいけない。そのルールに従ってやりますというだけで、それで確保されるから安心ですなどというような判断をしたとすれば、ちょっと無責任過ぎるのではないかと思います。もうちょっと具体的に考えていることを東京電力並みに説明していただければ、もう少し私たちの理解も進むのではないかと思います。でももう手遅れですので、とりあえず一旦やめます。

次、事務局に確認したいのですが、類型を定め、満たしていれば例外的に認められることになるわけですよね。そうすると、その類型を満たしているかどうか、具体的に書き出すわけですが、類型を満たしていると事業者の方が判断し、それで兼職するということになるのですが、類型を満たしていることを証明する義務は事業者にあるという建てつけになるのでしょうか。満たしていないということを役所が証明しない限り大丈夫なのか。

○稲垣座長　　議論の出発点でございますので、これは実体的な要件、つまり何々をしなければいけないということを定めます。ただし、そのおそれがあるかどうかというのは具体的な判断でございますので、おそれがない場合としてということで典型的なものとして省令で定めていくということでございますので、それについてはある程度客観的な事実、

例えば体制とか、それから仕組みとかいうものが必要になってくるということで、証明の問題というよりも、まずそこで客観的な事実を備えるということになります。

今度証明の問題は、証明する場と、それから効果との関係を考える必要がございます。今回は、そうしろとか、そういうことではなくて、皆さんが事業をしていただくと。それについて当委員会、あるいはエネ庁が監視をするということでございますので、省令で定めた具体的な類型、要件を、事業者においては満たしていただく。それを、こちらは監視する。監視は、事業者においては監視制度、監視の仕組みに適する形で、常に監視の機能を十分に満たせるような資料をきちっと準備していただく、こういうことが必要になってくるということでございます。

その意味で松村委員がおっしゃったように、満たしているかどうかを議論するというようなことが最終的にはあろうかと思えますけれども、執行の問題としては、こちらの、あるいは法制度全体の中でのチェックシステムに対応できるような体制と事実を備えていただく。それは実体的な要件についてと、こういうことでございます。

以上です。

○松村委員　　ということは、運用に関して、今回、物すごく抽象的にしか書いていないわけですが、具体的には、例えばこのようなことを備えてもらわないと、これを満たしているかどうか、後から監視できないので、満たすべきというような議論は、次回以降にするのですね。

○恒藤ネットワーク事業監視課長　　まず省令の書き方によっても、その運用は変わってくると考えてございます。今、お示ししている8ページの一番下のような書き方では、「該当しないことが確保されている場合」というような、こちらはまだ素案なのですが、そういう意味では、確保しているかどうかは最後、省令に当てはまっているかどうかということになりまして、ただ、今の法律は、事前に大臣の承認とか認可を得るという形になっておりませんで、まず一義的には事業者が例外に該当しているかどうかを判断した上で、場合によっては兼職をされて、仮にこれが例外に当てはまらない場合は、大臣が是正のための措置を命ずることができるというようになっております。経済産業大臣として、確保されているかどうかということを確認をして、確保されていないというようにみられた場合には、それは例外に当たっていないということになると、こういうことの考えのもとで運用していくことになるかと考えてございます。

○松村委員　　監視するためには、仮にこのようなことが必要ですという議論をここでし

たとして、それを備えていないということだとすると、それは実際に影響力を及ぼしたかどうかというのはわからないかもしれないけれども、監視するためにはこれが必要だということをあらかじめこちらで整理していたのにもかかわらず、その監視するために必要なことを整えていなかったということをもって、それはだめだということはいえるという理解でいいのですか。

○恒藤ネットワーク事業監視課長 例外の要件として、社内の体制をこれこれ、このように設けているということ、確保されているというケースの一つの考えとして整理されていた場合に、それをやっていないとすれば、それは確保されていないとみなすということになるのではないかと考えます。

○稲垣座長 今は典型的に、これこれをやるということを決めるとしていた場合ということでございますが、決めるかどうかについても、これからまた皆さんで議論していきたいと思えます。

それでは、ほかのご意見も賜りたいと思えます。岩船委員、お願いいたします。

○岩船委員 ありがとうございます。きょう、事業者さんのお話を伺って、私ももう少し説明をいただきたいと思えました。そもそも、この兼業規制の話は、送配電事業という、中立性の確保が必要な立場と、競争部門である発電・小売部門をどう分けるかというお話だと思うのですけれども、きょう、いただいたお話は、親会社とPG、つまり送配電部門の関係ということに終始されていたかなと思えます。かつ、東京電力さんの場合は福島の問題等あって、ほかの事業者さんとは事情が全然違うのではないかと。それから、送配電と発電・小売の兼職の話というのは、特に地方の電力会社さんは、人的なリソースが限られているから、そこを分けるのが難しいというお話も伺ったことがあって、そのあたりについて、もう少し具体的にご説明いただいた方がイメージしやすいかなというように思いました。よろしくお願いいたします。

○稲垣座長 きょうのご報告の中には、その件は含まれておりませんでした。それでは圓尾委員、お願いいたします。

○圓尾委員 まず東電さんのプレゼンに対してです。兼職のニーズということで3点挙げていらっしゃいますが、1点は同意できるけれども、2点については同意できないという意見です。

まず、福島を責任を主体化するためというのはそのとおりだろうと思えます。福島に対して東京電力全体、つまりホールディングスで責任を果たしていくことを明確にしなければ

ばいけない。ですから、当然、PGもその一員として発電や小売とともに福島に対しての責任を果たしていくのだということを形の上でも明確にするために、ホールディングスの取締役を金子社長が兼務するのは理解できるところです。

ただ、パワーグリッドの社長として、ネットワークに関しての非公開情報を当然持って、そこに対しての意思決定をされているということですから、最後のスライドでは、監督と執行に分けているから大丈夫というお話がありましたけれども、そういう観点ではなくて、やはりホールディングスの取締役会の中で、どういう情報を基にどのような議論をしているかという中身によって、どこまで関与すべきかを判断していかなければいけないと思います。そこはつけ加えておきたいと思います。

それで、同意できないと言った方です。まず兼職①、ニーズの2点目のところ。端的にいうと、「経営資源の配分について、最適になるようにホールディングスの方での議決権をもって発言しなければいけない」という点ですが、極端なことをいうと、例えばホールディングスの取締役会にまともな人がいない、もしくは悪意をもってパワーグリッドに経営資源、資金を回してくれないという状況であれば、パワーグリッド自身が資金調達することが可能な仕組みになっているのではないかと思います。人の採用だってできるのではないかと思います。ですから、最悪の場合はパワーグリッド自身で独立して必要な経営資源を調達して、事業を営んでいける制度になっていると思うので、これが必要十分な兼職のニーズかといわれると、私はそうではないのではないかと、1つの考えではあるけれども、これが絶対的な条件だとは思わないということです。

それから、ホールディングスの取締役やパワーグリッドの取締役を兼務するという兼職②の方です。コスト削減等々、それから企業価値向上について、いろいろな取り組みがきちとなされているか、モニタリングする必要があるということですが、これも、金子社長がホールディングスの取締役を兼ねるということを前提に考えれば、ホールディングスの取締役会の方で、適宜、金子社長がきちっとこの内容を報告して、議論をすれば十分なのではないかと思います。これは多分、文挟さんのことだと思うのですが、ホールディングスの取締役が、発電や小売に関しての機微な情報を持ち、その判断もやっている、その状態でパワーグリッドの方に取締役として入ってモニタリングをする。モニタリングをするというのは何をするのか？と思いますけれども、そこで意思決定に関与することになれば、悪意があるとは思いますが、発電・小売に優位なようにネットワーク部門の方の意思決定をしていく形がくれなくもないと思いますので、私はこの文挟さん

のケースというのは認められないことなのではなかろうかと思っております。

関電さんと九州さんのおっしゃった話ですが、まず関電さんの方は、済みません、私、ちゃんと聞き取れなかったのですが、おっしゃったことは、親会社の経営が不安定になっても、ネットワーク事業は安定供給に向けてやるべきことをやらなければいけないのですという内容だったと思います。それはさっき申し上げたように、もし親会社の経営が不安定になって、最悪、資金が回ってこないとしても、ネットワーク部門が自分で資金調達ができるということをもう一度確認していただきたい。それから、白銀さんのコメントの中で「一定の関与」とおっしゃったのですけれども、私、ちゃんと聞き取れなかったので、誰が何を関与するのかというのがわからなかったのです。できればもう一度説明していただきたいと思うのですけれども、何を誰がどう関与するかというのが、実は今回、中立性を確保する上で非常に大事なポイントなので、要は、さっきも申し上げたように、発電・小売のメリットになるような関与という意味ではないということとはちゃんと確認しなければいけないと思うのです。ここはもう一度ご説明いただければと思います。

それから、九州の中野さんがおっしゃったのは、先ほどの金子社長のモニタリングということと基本、同じ内容であったのではなかろうかと思えます。こちらの方も、私は必ずしも取締役の兼職によってしか果たすことができない内容ではないと思えます。

もう1つ、今後の監査というお話もさっきちょっと出ていました。法律の文面ではないのですが、やはり中立性を確保するために規定をつくって、後々監査していくのが大事な柱です。そのためには、今回、こういういろいろな例外規定や類型をつくって、それを守っていただくのはもちろんとしても、例えば兼職をしている人を通じて、流れてはいけない情報が流れて、結果的に中立性が維持できないような状況になっていないだろうかとか、情報がどのように管理されているかということも含めて、恐らく今後は監査をやっているかなければいけないのだと思います。

以上です。

○稲垣座長　　そういう理解で提案をしているということでございます。

先ほど兼職の趣旨のところがありましたけれども、まず条文は、兼職を原則として禁止しているわけで、兼職の中に、中立阻害をする兼職と、しない兼職があるという前提に立っていない。ただ、趣旨としては、電事法ですから、広く抽象的に、全面的に禁止するという考え方をしていないだけで、電力事業者において適用されるわけですから、電力事業における中立性阻害のおそれがあるということで全て禁止と。その上での例外として、8

ページの提案は、要するに兼職に該当しないということが確保されるという2つの要件を入れておりますので、そうした枠組みの中で検討を進めていくことというのが事務局の提案でございます。

新川委員、お願いいたします。

○新川委員 3点ほどございます。まず1点目の兼職禁止規制の趣旨ということを前回、確認させていただきまして、今回、6ページの方でおまとめいただきました。これは立法趣旨なので、今どうのこうのと議論するというものではなくて、今回の法制化に際して、どういう立法意図で兼職規制ができたのかということのご回答だと受けとめております。

私が前回、お伺いしたかったのは、要は、資本関係は残すのだけれども、送配電会社があたかも中立的な会社として運営されることを担保するような、そういう制度にするということなのですかという質問だったのですが、そこはそうではなくて、そういったところの中立性までを確保することは法律は意図しておらず、小売市場、それから発電市場における競争阻害効果、これに影響するようなところだけを規制していくというのが今回の立法の趣旨なのだということだと理解いたしました。それでいいですか。そこが1点目です。

それを前提にすると、そういうことであればということだと思ったところが幾つかございます。1つは、例えば9ページにございます論点④の報酬の部分です。報酬については、たとえ親会社が子会社の送配電事業者の取締役の報酬を決めたとしても、別にだからといって、直接、個別の小売・発電事業に対して何か影響が及ぶわけではございませんので、当然そんなところまで法律は規制することは意図していないという結論になると思います。報酬について、2点目のご質問にあります、「兼職した取締役が送配電事業者以外から報酬を受領すること自体」が問題かという点については、別に問題ないという答えになるのだと。

その3点目につきましても、「親会社の影響力が及び得る点について」、どう考えるか。そんなレベルでの報酬について、親会社からの影響力が及んだからといって、個別の小売だとか発電事業に関する、個別事業に関する判断が直接的にどうこうなるわけではないので、特に問題ないという整理になるのではないかと思います。

1点目の業績連動させるかというところは、させない方がよいのかなとは思うものの、業績連動したからといって、直接的に個別具体的な小売・発電事業に関して影響が及ぶようなことはないと思うので、そこも、特に問題ないという解にもなり得るのではないかと思います次第です。

今の点が、割と端的にあらわれているかなと思ったのは、20ページにある兼職のパターン2という、秘密保持ではない方の、中立性阻害行為誘発として禁止すべき兼職の範囲の図なのですけれども、今回、㊦の方に入るのはかなり広く捉えられていると思います。それは個別具体的な発電事業の行為だけではなくて、発電・小売事業を含む経営方針の決定ですとか資金調達だとかビジネスプランとか、そういったものの決定に関して、関与し得る人たちも㊦のカテゴリーには入るとしておられますから、結構㊦のところに入ってくる範囲は、普通の監査役会設置会社であれば、全取締役が入ると思います。指名委員会設置会社、それから監査委員会等設置会社の場合は、執行役ですとか取締役、小売・発電事業に関する権限をかなり委譲する形にした場合は、取締役が当たらなくなってくる可能性もあるのではないかと思います。

片や㊦の方ですけれども、㊦はどのように整理しているかということ、送配電事業の個別的業務に関与できるポストというようにされておりますから、下に挙がっているものも、かなり個別具体的な業務上の行為、これに対して関与できるポスト、またそこに対して影響力を及ぼし得るポストというようになってくるので、結構下のレベルというか、個別の業務に関連する、そういったポストについてはいけないと。ただ、そのようなポストでないものには、送配電会社サイドで、㊦のカテゴリーにある人たちもついてよいという、そういうご説明だというように理解しております。そういう理解でいいのかと確認したいのですが、私はこの図をそのように理解しました。

結局、送配電会社をあたかも中立の会社として運営するというところまではやろうとしていなくて、個別具体的な送配電業務をするに当たって、自社の発電事業ですとか小売事業とかをおもんばかりながら行動することができる、そういったポスト、そこにつくことを㊦サイドでは規制するということになりますから、㊦に当たる方が就任できる㊦のそうではないポストというものは、それなりの範囲であるのではないかと思います。

先ほどの金子社長のプレゼンを聞いて思いましたのは、例えば、確かに送配電分離といっても、分離された送配電会社は国内の送配電事業だけをやれという規制にはなっていないと、小売事業、発電事業をやってはいけないものの、そうでない限りは何の事業を営んでもよいという建てつけになっていると思います。したがって、今後、海外業務を展開したり、いろいろな事業をすることによって、送配電会社というものの事業性が落ちていかなないように、いろいろ努力していかなければいけないと。それはまさに東電さんのグループ全体の問題であり、だからこそモニタリングだとか、中立の会社であたかもアンタッチ

ャブルな会社みたいにして運営するわけにはいかなくて、グループとしてみていかなければいけないという発想が出てくるのだというように思いました。

したがって、そういった意味では事務局の20ページの整理というのは、今申し上げた法律の枠の中には合致しているのかなと思って拝見した次第です。私としては、現行法上はこういう整理になるのではないかと考えて拝見いたしました。

あと、最後が13ページにあります事業監視みたいなところですけども、まず1点目に、松村先生が先ほどご質問されました、この例外要件に該当することを誰が示す必要があるかという部分ですが、基本的に、第一義的には事業者サイドが示していくことになるというように思いますし、そうしないと、人の会社の中身がどうなっているか、外からはわかりませんので、一義的には事業者さんの方で、まず兼業に関する考え方というのをきちんとつくっていただいて、こういう考え方のもとに兼業をすることをご説明いただく。その上で、具体的に選任決議なり、従業員の兼任をされていくのだと思いますが、その中で自社の示したガイドラインというのですか、大枠のガバナンスに関する考え方に、これこれ、こういう形で沿っているというご説明をしていただくという形で、まず最初の就任はなされるのではないかと思います。

その上で、事後的に、それが本当に問題ない兼任なのかというのを確認していく必要があるわけですが、そこは2つあって、1つは、会社自身が説明して、毎年レビューをして、例えば、今回、この個別の議案に関しては、取締役会では何が議論されて、懸念されるような事象というのはなかったという確認をご自身でなさっていただく。それは恐らく報告書という形で作成されるので、委員会の方にもレポートとして出していただくのがいいのではないかと思います。そういった形で自社自身でやっていただく。その際に、送配電事業者からの目だけではなくて、兼任もされていますから、親会社サイドでも問題なく行われているのだということのご説明をしていただきたいと思います。委員会の方では定期的に監査しておられると思いますので、そのレビューの中で実際どうなっているか、本当にそのようになっているのかというのを事後的に検証していくという、そういったプロセスになるのではないかと思います。

以上です。

○稲垣座長 ありがとうございました。辰巳委員、お願いいたします。

○辰巳委員 ありがとうございました。一番大事なポイントは、基本的にはもう兼職禁止であるというところで、例外的に認められることもあるというところのお話だと思って

おります。今回、東電パワーグリッドさんからご紹介があったお話の中で、ちょっと質問をさせていただきたいと思ったのですけれども、私などの視点からして、一番気にかかりますことは、パワーグリッドさんと発電・小売事業者との間の兼職というのは、現実問題あるのかどうか。それをどう考えておられるかというのが全く見えなかったのです。ホールディングスとの間でしかご説明がなかったのです。これは、関西電力さんも九州電力さんも、聞き取れた範囲では同じように理解しました。親会社という表現が使われたような気がしましたもので、親会社との関係の上では一定の関与が必要みたいな表現だったような気がしたのです。だから同じように、発電会社、小売会社との関係での兼職というのはどのように考えられておられるのかというのが質問です。基本的には兼職禁止なので、おかしくないと自信をもっておっしゃれるようなことがあるのかどうかというのをお聞きしたいと思いました。

以上です。

○稲垣座長 ありがとうございます。今、発電・小売の問題が2人の委員から質問が出ていますので、その点について端的にお答えいただくことはできますか。であれば、それだけお伺いしてから、次に松村委員に移りたいと思います。

○金子東京電力PG代表取締役社長 シンプルにお答えしようと思っています。パワーグリッド、いわゆる送配電事業者が、発電事業者、小売事業者、私どもにはEP、FPという会社があるのですけれども、その兼職は基本ございません。一方で、兼職の②、ホールディングスの執行役が2名いると申し上げましたが、この2名につきましては、現在、EP、FPの社外取締役、私どものPGの取締役と同じような形で兼職をしておりますので、その間ではございます。

ですから、今回、事務局案、それから今後出る省令に照らしますと、PG、EP、FPの社外取締役として、複数のところを同一の人間が兼務するというものは、場合によっては切りかえる必要というのも今後議論として、我々、考えなければいけないなというように思っています。

私からは以上です。

○稲垣座長 よろしいですか。それでは松村委員、お願いいたします。

○松村委員 金子社長にお伺いしたいのですが、この資料のスライド3のところ、PGの価値向上の取り組みに対して、最適になるために、ホールディングスの取締役会において議決権が必要という点に関してですけれども、関与したいと思っているのは、国内の送

配電事業に直接関連することのみですね。何がいいたいのかというと、小売、発電に関する議決に関して加わりたいということではないということですよ。

○金子東京電力PG代表取締役社長 はい。

○松村委員 わかりました。ありがとうございました。

圓尾委員がご指摘になったのですが、この理由は、気持ちはとてもよくわかるのですが、もしこれをこの委員会が、これはもっともだと認めたとすると、送配電会社の独立性が極めて弱いということ認めた——事実としてそうなのだから、認めざるを得ないという、そういう判断もあり得ると思いますが——とすると、十分な中立性が本当に保たれているか、相当に怪しいということ前提にして、他の制度を設計していかなければいけないということになるのだと思います。これは1つの大きな決断で、圓尾委員がご指摘になったとおり、これは、本来は独立してあって、そういうルートでおかしなことが起こるといふようなことがあるとすれば、そもそも兼職以前の問題で、相当問題があると考えべきだと思います。

次に、先ほどのご説明では社外取締役として3つの会社、あるいは4つの会社を兼任するようなことがあるというご説明をいただいたのですが、社内取締役というか、例えば端的にいうと社長とか、そのようなレベルで、小売、あるいは発電の人が直接PGに来るとか、逆にPGが直接発電、あるいは小売の取締役を兼任するということは考えていないわけですよ。

ということは、ちょっと考えていただきたいのですが、東京電力の場合にはこういう格好できれいに分かれていて、透明性という観点からみると持ち株会社になって、なおかつ発電も小売も分かれている。こういう状況で、およそ考え得る限り、形式的には最も透明な形になっているのですが、もし、親会社が持ち株会社ではなくて、発電・小売会社が、しかも発電も小売も分離していないという会社が、このパワーグリッドに対応するところをもっていて、ここ役員を派遣するというようなことだとすると、概念としては、小売、あるいは発電部門の社内取締役が直接パワーグリッドに取締役として来ているというのにかなり近い効果を果たしている可能性があるわけです。そうだと断言するわけではないのですが、それだけ透明性が低いところが兼職をするということと、持ち株会社方式になっていて、なおかつ発電も小売も分かれているという会社、持ち株会社は確かに執行と指揮機能というのは分かれている。したがって、会長も外から招いてきているし、本当に独立といえるような社外取締役もいるような、そのような会社とそうでない会社では説得

力はまるで違うと思うので、東京電力でとりあえず納得したという話と、他の電力会社全部に当てはまるという話は切り分ける必要があると思います。

いずれにせよ、東京電力特有の事情はよくわかりましたが、一般に当てはまる場所に関しては、必要性は必ずしも理解できていません。

次に、新川委員がご指摘になったことは確かにもっとも。それで、中野さんがおっしゃったことがようやく理解できた。確かに送配電部門が国内の送電事業だけではなく、別の事業を行う可能性はある。海外に出ていくということが仮にあったとして、そこで物すごい損失を抱えることになったとすれば、それは当然、親会社の利益に直接関連するし、そこをコントロールすることは、中立性にほとんど関係ない。確かに必要性はあることは一応納得しました。納得はしましたが、しかしそれは国内の送配電事業と無関係なところであれば、まだわかるのですけれども、関係あるところにも同じことでいわれると、とても困る。そこは安定的な収益が確保できるような仕組みをちゃんと整えている前提からすると、納得しかねます。

次に、監視のことは次以降ということなのでしょうけれども、この大きな枠組みを決めた後で、監視がゆるゆるになると、とても心配。今回の事務局案は、私はもっともだと思うので、このやり方で進めればよいと思うのですが、それは監視というか、事前のコミットメントを相当にちゃんとやるということを確認した上でにしていきたい。具体的にいうと、例えば小売、あるいは発電に関連しているような役員が、パワーグリッドのところに来ているということだったすると、海外事業だとか、そのような類いのもの以外のところでは、議決では参加していないということを担保するように、取締役会は全部録画して、そのような議決のときには必ず外に出ていたということが後からみてもわかるよう担保すべき。議事録だけだったら、後からいくらだって作成できるので。分離すべき情報にはアクセスしていないというようなことを確認する。国内の送配電事業に携わっている人に連絡をとるときには、メールだとか電話だとかも全て保存しておく。もしメールや電話以外に直接会って話したということであれば、話した記録は全部とっておく。その記録に残っていないのにもかからわず、何か業務に関して話したということがあったとすれば、その内容のいかんによらず、それは体制の不備だとみなすので、全部きちんとやれと。パワーグリッドの役員がホールディングスに出ていくというのなら、それも録画しておいて、関係ない議決のときには一切関与していなかったことを後から証明できるようにする。そのぐらいまで強烈なハードルを課さないで、議事録を提出してもらいますとか、そんな程

度の体制では、とてもまずいのではないか。相当に厳しいリクワイアメントがあることを前提として、今回の事務局案というのは合理的なものだと考えます。こういう格好で類型化するというようなことをし、これはオーケーという格好で出すというのには賛成いたします。

以上です。

○稲垣座長　それでは、草薙委員、お願いいたします。

○草薙委員　ありがとうございます。先ほどの松村委員の、特に資料4の13ページのご発言なのですが、やはりよくいわれます、ないことの証明は難しいという、まさにその部分であるというようにお聞きしました。

新川委員もおっしゃっていましたが、やはり事業者サイドから兼業に関する考え方を明らかにして、説明もさせる。その説明された事情というのは、ずっと変わっていないのだということの説明もまた求めると、こういったことが事後的な説明ということで必要なだろうと。ですので、兼業規制の実効性の確保というのは、事後的なチェックをしっかりとするということの難しさというのを想起させると感じております。

そこで、事後的な説明の方で、13ページの真ん中あたりに書いてあります「兼職の内容・必要性」、こういったところで恐らく名簿も出るのでしょうし、中立性阻害行為が発生しないと考える根拠とか、中立性阻害行為の発生を防ぐための取り組みといったことがきっちりと説明されるということが、まずは大前提なのですが、その下に書いてあります「具体的な検証や監視」という部分がおざなりになっては意味がなくて、例えば「兼職者が発電・小売業務に一切関与していないことの検証」というのは、実は、関与しているかもしれないということを見破る必要がある検証でありまして、大変難しいということになります。そこで、録画しておくとか、そういうことにもなってくるわけですが、録画しているから安心だということでもないかと。

そしてその次にありますような「議事録・メール等の確認」ということですが、これも膨大になる可能性があります。では、メールの全てをみるのかと。そこで保存だけさせて、サンプル的にとるというようなことかもしれませんが、要するに、差別的取り扱いなどの中立性阻害行為をさせないという抑止力になる必要があつて、そのような抑止力になり得るというレベルで設計していくべきではないかと思えます。ですから、録画が絶対的な要件というよりは、そのぐらいの厳しさで監視に臨むべきということだと考えております。今後の検討課題という位置づけのようですので、事務局の今後の対応に期

待したいと思います。

以上です。

○稲垣座長　それでは、秋池委員、お願いいたします。

○秋池委員　先ほど議論がありました発電や小売の会社との間の兼職ということなのですけれども、基本的には、事業でこれを兼職するということはそれほどないのではないかなと思うのですが、比較的に入数が少ないようなところだと、法務とか財務というような、割合に専門的な能力を求められる部分において、そういったことが起こるといのはあり得るのではないかと思います。

それから、持ち株会社と事業子会社ということにおいては、グループにとって最大の子会社になりますので、ガバナンスの観点から、役員が持ち株会社から送られるといのはよくあることだと思います。こういった場合につきましては、中立性を阻害する行為となる判断にかかわらないというようなことも含めて、現実的な解を求めていく必要があるのではないかと思います。

それからもう1つ、原則禁止で、絶対に禁止ではないということにおいては、事前に規制をつくるということでもなければ、やり過ぎるといことで、全てのケースを想定するといのは非常に難しいので、基本的にはやはり事後的な評価でみていくといのがいいのだと思うのですけれども、一方で今、話題に出ましたような、では、全てのメールをみるのかとか、そういうことではないと思います。効率や生産性というものを念頭に置いた上で、事後的な評価といのを中心にしながら、現実的なところであるべき姿をつくっていくといことがよろしいのではないのでしょうか。

○稲垣座長　ありがとうございます。取締役は、きょうあすの話をするのではなくて、年度年度、長期にわたる計画、戦略を担う立場でありますので、その辺も含めていろいろとあると思います。

大橋委員、大変恐縮なのですが、時間もございますので、どうぞよろしく願いたします。

○大橋委員　済みません。余りこのテーマについて発言したことがなかったので、一言発言させていただこうと思ったのですけれども、先ほど新川委員がおっしゃったところがすごくわかりやすく感じていまして、結局、中立性の阻害行為に関して、今回の兼職規制が存在しているという趣旨を示していただいて、それに照らして判断するといのは1つ、非常にわかりやすい仕切りだなと思います。

何がいいかという、今は電力事業を中心にしてやられていますけれども、将来、旧一般電気事業者もグループとしていろいろな活動をやられる中で、グループの将来の価値を最大化するために、どのような体制をとっていくのかというところも、多分、企業としては考えなければいけなくて、そうした将来の取り組みについて足かせになるような規制というのは、余り望ましい話ではないと思うのです。そういう意味でいうと、本当に懸念するところについて、最低限確認をするというところの考え方、なるべくグループとして将来性を毀損しない形で規制を入れていくというのが重要なのではないかと感じています。失礼いたしました。

○稲垣座長 林委員、お願いいたします。

○林委員 ありがとうございます。時間も無いということで、私も一言だけ。いろいろな委員の方々、ご発言されていると思ひまして、もっともだと思ふところもある中で、私は特に新川委員とか草薙委員の話、さっきの13ページの話もありましたけれども、やはり事業者の方々がちゃんとわかるような説明を、当然、事後的に我々が説明を求めるといふことと、あと検証の話がありましたが、監視等委員会としては、やはり抑止力になるレベルでしっかり設置するということが非常に大事です。それが過度になり過ぎてはいけないし、簡単になり過ぎてはいけない。これは非常に難しい問題だとは思ひますけれども、だからこそしっかりやらなければいけないと思ひますので、そこもまた今後、いろいろ議論した上で考えていかなければいけないと思ひました。

以上です。

○稲垣座長 ありがとうございます。多数の意見をいただきまして、ただ、事務局の提案もなかなか一義的に理解されているかどうかという印象がありますので、その辺を含めて、もう少し中身を詰めるということと、実体要件のほかに、おそれの判断というのをどのような程度のおそれと考えるのかということ、あとは監視についてどうするかという問題があるかと思ひますので、今後、事務局において、この検討を続けてもらって、それでまた皆さんと議論を詰めていきたいと。また事業者の必要性についてのご意見も賜りたいと思ひますので、その辺、よろしくお願ひします。

事務局から何かありますか。いいですか。では、この件については、もう少し議論を深めたいと思ひますので、事務局、よろしくお願ひいたします。

それでは、皆さん、本当にありがとうございました。また、東電パワーグリッドの金子社長については次のご予定があるということで、ここでご退席をいただきます。どうもあ

りがとうございました。

それでは、次の議題に移りますが、予定していた議題（3）については、時間の都合がございますので、これは次回以降にしたいと思います。

議題（4）沖縄地域における卸市場活性化について、ご説明をお願いいたします。

○木尾取引制度企画室長 事務局からでございますけれども、資料6で簡単にご説明させていただきます。

沖縄地域における卸市場の活性化ということでございますが、本件、実は昨年9月にご議論いただいている項目でございます。卸市場が現時点では存在しない沖縄について、関係線もないわけでございますけれども、競争を活性化させるという観点から、沖縄電力から卸メニューを申請するというのが9月に表明されまして、その具体的中身が本年の1月に提示をされたということでございます。

3ページでございます。事務局においてヒアリングをさせていただきました。その結果をまとめてございますけれども、論点として1つあるかなと思ってございますのは、ベース電源を保有している、あるいは保有していないということによっては、この卸電力メニューの使い勝手が必ずしもよくないと。必ずしも競争を促進することにはならないのではないかという指摘があったということでございます。

さらに4ページでございますけれども、事務局としての論点を書かせていただいております。この卸電力メニュー新設ということは、基本的には歓迎されるのだろうと理解してございますけれども、一方で、仮に自社電源をもたなければ、競争の促進に寄与しないということなのであれば、その価格設定のあり方については検証が必要なのではないかということでございます。

事務局からは以上でございます。

○稲垣座長 ありがとうございます。それでは、この件について、株式会社沖縄ガスニューパワーの湧川社長からご説明を賜りたいと思います。よろしく願いいたします。

○湧川沖縄ガスニューパワー代表取締役社長 どうもありがとうございます。沖縄ガスニューパワーの湧川でございます。このたびはこのような機会をいただきまして、ありがとうございます。早速ご説明をさせていただきたいと思います。

私どもの資料でございますが、まず1ページ目でございます。今回の卸メニューが必要な背景のご確認でございます。取引所のない沖縄では、供給力確保と同時同量達成が本土に比べ困難であり、新規参入に当たって短期の供給力確保が課題になっております。本土

同様の競争環境実現のためには、市場代替措置としての需給調整用卸電力メニューが必要不可欠と考えます。

記載の図は、弊社の供給スキームを示したものです。バイオマス、太陽光由来の電気を活用して、常時バックアップで負荷追随することで供給を行っておりますが、調達面の制約から、対象となるお客様は制限されている状況でございます。

資料2ページでございますが、需給調整卸に関する弊社意見を述べさせていただきます。当社の試算の結果、現在、ご提示いただいている需給調整卸の価格は、新規参入促進に資する水準ではないと考えております。常時バックアップと組み合わせての利用を前提に置いて、内外無差別の観点で設定されているか、検証が必要と考えます。

まず価格水準についてですが、もととなる固定費、送配電として活用する調整力コスト、内外無差別の観点で価格設定するに当たっての調整額等、検証が必要と考えております。また、現在、常時バックアップは全電源平均コストから算出されておりますが、需給調整卸の価格をミドルピーク電源相当とした場合、2つの卸メニューで重複してミドルピーク電源相当のコストが回収されることとなります。重複するコストは、本来、常時バックアップから控除されるべきであり、需給調整卸では、そのような控除分も考慮した設定となっているか、検証が必要と考えます。

燃調につきましては、常時バックアップ、小売とフォーミュラが異なることが課題と考えております。燃料価格上昇時に需給調整卸の燃調のみが大幅に上昇し、小売実施に資する卸水準と乖離するため、新規参入促進のためには常時バックアップと同様の燃調が望ましいと考えます。

続きまして3ページ目でございますが、今回の試算における前提条件でございます。常時バックアップと需給調整卸を用いて、高圧需要に供給した場合の経済性について、複数の需要モデルで試算を行っております。なお、想定販売価格は業務用標準メニューより2%値引きを前提としました。

4ページ目は、試算の結果を記載しております。弊社では、把握している県内の数百のお客様の使用状況を踏まえて、試算を行いました。負荷率30%以上の一般的な使用形態のケースで、いずれも粗利ベースでマイナスという結果でした。なお、こちらはインバランスコストがゼロの場合の試算でございます。当然ながら、実際の事業においては、インバランスに加え、販管費もあり、さらに採算性は厳しくなります。

続きまして5ページ目ですが、夜間比率を高めたケースでの試算も記載しております。

前のページの想定需要を修正し、夜間比率を50%以上に引き上げた場合は、経済性が改善いたします。しかしながら、実際に営業している、弊社が把握する限り、このような需要はごくまれでございます。実体とかけ離れた想定需要をもとに価格設定されていないか、検証が必要と考えております。

6 ページ目は、燃調に関する補足説明でございます。図のとおり、燃料価格が上昇すると、需給調整卸は常時バックアップや小売よりも大きく値上がりします。常時バックアップとあわせて利用することを踏まえて、燃調フォーミュラは同一が望ましいと考えております。

7 ページでは、需給調整卸に関する論点整理を記載しております。申し上げたいのは、供給力確保、すなわち高さの議論と価格の議論が両方必要だということでございます。今回、常時バックアップとあわせて7割の供給力が担保され、残りは新規参入者が自動的に確保していくという整理は弊社も賛同でございます。一方で、小売を行っても経済性が成立しない価格では新規参入が進まないと危惧しております。これまで電力事業を展開させていただき、多くのお客様の喜びの声もある中、待たされているというご不満の声も多く伺っております。弊社としましては、一日も早く電力自由化の環境の整備を行い、県民の皆様喜んでいただける電気をお届けすることを使命としておりますので、どうぞ検証の方をよろしく願いいたしたいと思っております。

以上でございます。

○稲垣座長 ありがとうございます。それでは、沖縄電力株式会社・仲本営業部長、お願いいたします。

○仲本沖縄電力営業部長 沖縄電力営業部の仲本でございます。本日は、昨年9月に表明いたしました自主的取り組みであります卸電力メニューについて、ご説明させていただきます。座って失礼いたします。

まず1スライド目の概要のご説明でございます。本メニューは、本年4月より供給開始を予定しておりまして、需給調整コストを踏まえまして、基本料金を低め、従量料金を高めにした低DC型の二部料金としております。料金設定におきましては、従量料金は季節別時間帯別に設定し、燃料費調整も行うこととしております。

続きまして、2スライドでございます。こちらは、現行の常時バックアップ料金と今回の卸メニュー料金との関係を図示しております。繰り返しになりますけれども、卸メニューの方は基本料金を安くする一方で、従量料金は比較的高めに設定しておりまして、需給

調整にご活用いただくことを念頭に、低利用率帯では常時バックアップよりも安くなる設定となっております。

続きまして、スライド3になります。弊社小売料金との比較をお示ししております。現行の料金の前提となっております高圧業務用電力の需要カーブをもちまして試算しておりますけれども、グラフのとおり、弊社小売料金よりも調達コストが下回る結果となっております。本卸メニューの設定におきましては、常時バックアップと組み合わせて利用することにより、弊社小売料金と遜色のない水準での供給が可能となるよう、内外無差別の観点も踏まえて、基本料金単価、従量料金単価の方を設定しております。

続きまして、4スライド目でございますが、具体的な需要組み合わせのイメージをお示ししております。組み合わせた需要負荷形態に応じて、簡易的に3グループに分けてお示ししておりますが、前提とする需要構成によって試算結果は若干変動いたしますけれども、このように負荷形態の異なるお客様を組み合わせることで、A群のような高負荷率のお客様も含めて供給が可能になりますので、工夫次第でより効率的に利用できるものと考えております。なお、この試算は供給力の全てを弊社の卸供給で賄う前提としておりますけれども、FIT電源等、他電源を活用することによって、さらなるコスト低減が図れると考えております。

続きましての5スライドについては、9月の専門会合でもご説明しましたので、割愛させていただきます。最後のスライド6についてご説明します。

運用についてですが、まず通告タイミングにつきまして、供給を開始します本年4月の時点では現行の常時バックアップと同様、前日の午前11時というようにさせていただきたいのですが、需給調整用としてご活用いただくという観点も踏まえまして、より実需給に近いタイミングへの変更可能とできないかということで、現在、システム改修の面も含めて検討を進めております。

また、卸供給割合につきましては、9月にお示した際、接続送電サービス契約電力の4割以内、常時バックアップは適取ガイドラインに準じて対応し、2つのメニューを合わせて高圧以上で7割、低圧で5割を上限として供給させていただきます。なお、前回の表明時において、3年後をめどにこの割合を見直すということを説明しておりましたけれども、いただきましたご意見を踏まえまして、こちらについては今後の競争状況や電源調達環境の変化等を踏まえた上で検討してまいりたいと思います。

弊社からは以上でございます。

○稲垣座長　　ありがとうございました。

それでは、予定していた時刻である15時10分になんなんとしております。残された議題はございますけれども、次の議題（5）と（6）については資料を配付させていただくということでお許しいただければ、本議題（4）について、若干のご議論をいただきたいと思いますが、よろしいでしょうか。

それでは、議題（4）について、何かご意見ご質問等あればお伺いします。谷口オブザーバー、お願いいたします。

○谷口エネット取締役　　ありがとうございます。我々エネットは、まだ沖縄には供給していないのですけれども、最近はAIを使ったサービスなどを提供し、パートナー企業から、沖縄での供給というニーズもいただいております、検討の必要性というを感じているところではあるのですが、先ほどの沖縄ガスニューパワーさんのプレゼンであったり、沖縄電力さんのプレゼンの中でも、仕入れの原価の差が平均負荷率の2%程度というところからすると、事業を開始したとしても、供給可能な需要家というのは限定的になるのではないかと。現状の仕入れ水準です。この自由化において、小売マーケットで競争原理をちゃんと導入して、その中で、沖縄エリアの需要家の方々も安い値段で買えるということだけではなくて、先々には省エネサポートであったり、デマンドレスポンスであったり、いろいろなサービスが享受できるということで、サービス競争が広がっていくということまで見越していく必要があると思っております、そういった先の世界に向けても、競争環境を整備するという観点から、まず第1ステップとして、もう少し仕入れ価格の見直しを行って、少しでも競争が動き出すという形をつくる検討が必要ではないかということで、この卸価格の見直しについて、いま一度、改めて要望できればと思っております。

以上です。

○稲垣座長　　ありがとうございます。松村委員、お願いいたします。

○松村委員　　プレゼンでも要望があり、今も改めて要望があったのですが、価格水準の妥当性については、ゆっくり検証ではなくて、すぐに確認していただけないでしょうか。具体的にいうと、プライススクイーズがないかどうかを確認していただきたい。小売の販売価格から託送料金を引いたものと比較して、これを組み合わせることによって、赤字になるような需要家が具体的にあるのかを調べてください。今回、沖縄電力はこの情報を出していただいたのですが、これは約款の料金なので、実際に小売価格がこうなっているかどうかはわからないわけだし、しかもこれは業務用で高圧だけなので、これで赤字になる

ようなお客さんは全部出していただいて、どうなっているのか調べていただきたい。そのときに調べ方としては、100%やったとして、赤字になるお客さんが仮に出てきたとしても、常時バックアップにしても、ベース型とはいいいながら、ベースよりはかなり使い勝手のいいものになっているので、文字どおりベース型の需要、あるいは夜間だとか、そのようなところに需要がたくさんあるところでは——産業用のかなりの部分がそうになっていると思いますが、そういうところで赤字になったとしても、プライススクイズがあるということではないと思う。しかし、この豆腐型よりも需要が立っているようなパターンで、本当にこれで対応できるのかどうかを確認してください。

もう一回いいますが、小売価格から託送料金を引いただけというものなので、仮にその価格で卸供給されたとしても、小売事業者は利益も出てこないし、利益ゼロで小売のコストゼロだったとして、ようやく供給できるという状況。その価格だったとしても参入はできないと思います。しかし、それは説明できる上限だと思うので、その説明できる上限の価格を超えていないかどうかを確認してください。なお、沖縄電力がひょっとして、一旦はこれを出したのだけれども、さらに卸供給として、別のことも考えていますと。別のものが出てきて、その3つを組み合わせれば、そういう問題はなくなりますとかというようなことが、もし早急に出てくるのであれば、慌ててプライススクイズだとかと大騒ぎしなくてもいいと思うのですが、そういうことが当面ないのであれば、早急に調べていただければと思います。もちろん、ルールとして、それでだめというかどうかというのは、かなりの飛躍があるので、事実としてそうになっているかどうかをまず調べて、公表していただきたい。

以上です。

○稲垣座長 ありがとうございました。中野オブザーバー、お願いいたします。

○中野S Bパワー取締役兼COO 私どもは以前から申し上げておりますように、低圧、ご家庭用向けが中心なのですけれども、沖縄地域にもソフトバンクのお客様はいらっしゃいますので、新規参入を考えたいと常日ごろ思っているところでございます。ただ、見当がつかないというのが正直なところです。その理由は、例えば沖縄のお客様の電力がどういう使われ方をされているのか、私たちのような新規参入者には想像が付きません。気候も当然違う中で、手探りで進めるにも需給運営は大変困難です。今行われている議論というのは高圧が中心です。高圧と低圧ではロードカーブも当然違います。ですので、低圧のところも少し意識していただけると、ありがたいです。このままでは、沖縄の消費者の皆

さまは、引き続き電力会社の選択肢がないという状態が続く可能性があるのではないかと懸念しております。

以上でございます。

○稲垣座長　　ありがとうございました。それでは事業者様から何か短いコメントがあれば。仲本部長、お願いいたします。

○仲本沖縄電力営業部長　　各委員からご意見いただきまして、ありがとうございます。弊社としましては、今回の提示した料金につきましては妥当な水準だと認識はしております。今後、供給を開始させていただいた上で検証いただくという形になるかと思っております。

以上でございます。

○稲垣座長　　ありがとうございました。では、どうぞ。

○湧川沖縄ガスニューパワー代表取締役社長　　どうもありがとうございます。非常に時間のないところ、済みません。

私どもとしては、まだ駆け出しのところでございますが、多くのお客様、高圧を中心に回らせていただいて、実績ベースでいろいろと歩み寄っているデータでございます。その中ではなかなか難しいということと、卸市場がないというところの中で、本土並みの自由化に向けて一生懸命やっております。ぜひまた深い議論をお願いしたいと思います。

以上でございます。

○稲垣座長　　ありがとうございました。

それでは事業者、そして事務局においてはきょうの議論を踏まえて、検討を前に進めていただけるようにどうぞお願いいたします。

私の不始末で大変時間を押ししてしまいまして、申しわけございませんでした。先ほど申し上げましたように、議題（5）、それから（6）については次回以降に議論させていただきます。本日は資料のみ配付させていただきます。

本日、予定していた議事は以上でございます。最後に事務局から連絡があればお願いいたします。

○新川総務課長　　次回の日程につきましては、正式に決定次第、改めてご連絡をさせていただきます。

○稲垣座長　　長時間ありがとうございました。それでは、第27回制度設計専門会合はこれで終了といたします。ありがとうございました。

—了—